

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**TRỊNH MINH THU**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC  
HUYỆN VĨNH NHAH TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG  
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**TRỊNH MINH THU**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC  
HUYỆN VĨNH NHAH TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn này do tôi thu thập là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất kỳ một công trình nào.

Các thông tin trích dẫn trong Luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

**Tác giả Luận văn**

**Trịnh Minh Thu**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành Luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các cơ quan, các cấp lãnh đạo và các cá nhân. Tôi xin bày tỏ lòng cảm ơn và kính trọng tới các tập thể, cá nhân đã tạo điều kiện, giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Sau Đại học - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh và các thầy, cô giáo đã giảng dạy, trang bị cho tôi những kiến thức quý báu để tôi hoàn thành chương trình đào tạo và thực hiện Luận văn.

Tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn tới UBND huyện Võ Nhai, Chi cục Thuế, Chi cục Thống kê, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Võ Nhai và các tập thể, cá nhân liên quan đã giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thu thập số liệu để hoàn thiện Luận văn.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới thầy giáo PGS.TS Trần Đình Tuấn đã tận tình chỉ đạo, trực tiếp hướng dẫn tôi trong quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi xin cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, chia sẻ, giúp đỡ tôi nhiệt tình để tôi hoàn thiện Luận văn này.

*Ngày tháng năm 2017*

**HỌC VIÊN**

**TRỊNH MINH THU**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đối tượng nghiên cứu.....	2
5. Ý nghĩa khoa học của Luận văn.....	2
6. Kết cấu của luận văn .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ KHOA HỌC VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	<b>4</b>
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách nhà nước và quản lý ngân sách nhà nước .....	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	4
1.1.2. Vai trò của quản lý thu, chi ngân sách nhà nước .....	6
1.1.3. Đặc điểm của quản lý ngân sách Nhà nước .....	9
1.1.4. Những quy định trong quản lý ngân sách .....	11
1.1.5. Cân đối ngân sách Nhà nước.....	15
1.2. Một số vấn đề lý luận chung về ngân sách cấp huyện và quản lý ngân sách cấp huyện.....	16
1.2.1. Ngân sách nhà nước cấp huyện.....	16
1.2.2. Quản lý ngân sách cấp huyện.....	19
1.3. Kinh nghiệm quản lý thu, chi ngân sách nhà nước tại một số địa phương .....	26
1.3.1. Kinh nghiệm của huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương .....	26
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình ...	26

1.4. Một số bài học kinh nghiệm rút ra trong quản lý thu, chi ngân sách nhà nước đối với huyện Võ Nhai.....	27
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI</b> .....	29
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	29
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	29
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	29
2.3. Đề tài đã sử dụng hệ thống thông tin nghiên cứu chủ yếu sau .....	30
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương .....	30
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách nhà nước của huyện.....	30
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN VÕ NHAİ GIAI ĐOẠN 2013 - 2015</b> .....	32
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	32
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên huyện Võ Nhai .....	32
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Võ Nhai .....	34
3.1.3. Đánh giá về những thuận lợi và khó khăn của huyện Võ Nhai trong phát triển kinh tế - xã hội .....	38
3.2. Thực trạng quản lý thu, chi ngân sách nhà nước huyện Võ Nhai giai đoạn 2013 - 2015 .....	40
3.2.1. Giới thiệu về đơn vị tham mưu quản lý ngân sách huyện Võ Nhai.....	40
3.2.2. Công tác lập, phân bổ và giao dự toán Ngân sách huyện Võ Nhai.....	43
3.2.3. Thực trạng quản lý thu NSNN và chấp hành dự toán chi NSNN huyện Võ Nhai .....	45
3.2.4. Quyết toán Ngân sách Nhà nước huyện Võ Nhai .....	54
3.2.5. Công tác thanh tra, kiểm tra .....	57
3.3. Kết quả quản lý ngân sách nhà nước huyện Võ Nhai .....	57
3.3.1. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách Nhà nước huyện Võ Nhai .....	57
3.3.2. Kết quả đạt được về quản lý ngân sách nhà nước huyện Võ Nhai .....	59

3.3.3. Những hạn chế trong quản lý ngân sách nhà nước .....	70
3.3.4. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý ngân sách .....	72
<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN VÕ NHAI.....</b>	<b>82</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Võ Nhai giai đoạn 2016-2020.....	82
4.1.1. Quan điểm phát triển.....	82
4.1.2. Mục tiêu phát triển .....	83
4.1.3. Những định hướng trong quản lý ngân sách nhà nước huyện Võ Nhai.....	84
4.2. Các giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường công tác quản lý thu, chi ngân sách nhà nước ở huyện Võ Nhai .....	85
4.2.1. Nhóm giải pháp chung .....	85
4.2.2. Nhóm giải pháp tăng cường quản lý thu ngân sách nhà nước .....	89
4.2.3. Các giải pháp khác .....	103
4.3. Một số kiến nghị.....	106
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	106
4.3.2. Đối với Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Thái Nguyên.....	107
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>108</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>110</b>

## DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
GTGT	Giá trị gia tăng
HĐND	Hội đồng Nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
NQD	Ngoài quốc doanh
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSTW	Ngân sách Trung ương
QLNN	Quản lý Nhà nước
SXKD	Sản xuất kinh doanh
TM-DV-DL	Thương mại-Dịch vụ-Du lịch
TNCN	Thu nhập cá nhân
TNDN	Thu nhập doanh nghiệp
TTCN	Tiểu thủ công nghiệp
UBND	Ủy ban Nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Dân số trung bình phân theo giới tính và khu vực .....	34
Bảng 3.2. Tình hình lao động huyện Võ Nhai giai đoạn 2013 - 2015.....	35
Bảng 3.3. Tăng trưởng giá trị sản xuất giai đoạn 2013 - 2015 .....	37
Bảng 3.4. Chuyển dịch cơ cấu giá trị sản xuất giai đoạn 2013 - 2015.....	37
Bảng 3.5. Tổng hợp thu ngân sách trên địa bàn huyện Võ Nhai .....	45
Bảng 3.6. Tổng hợp các khoản thu thuế, phí, lệ phí trên địa bàn huyện.....	47
Bảng 3.7. Tổng hợp chi ngân sách huyện Võ Nhai giai đoạn 2013 - 2015 .....	49
Bảng 3.8. Tổng hợp chi ngân sách cấp xã giai đoạn 2013-2015 .....	50
Bảng 3.9. Chi thường xuyên của huyện Võ Nhai giai đoạn 2013-2015.....	51
Bảng 3.10. Quyết toán chi ngân sách cho các dự án, chương trình mục tiêu Quốc gia và các mục tiêu nhiệm vụ khác năm 2015 .....	53
Bảng 3.11. Quyết toán thu, chi ngân sách huyện Võ Nhai các năm 2013 - 2014 - 2015 .....	54
Bảng 3.12. Tình hình thực hiện kế hoạch thu ngân sách 2 năm 2013-2014 ....	59
Bảng 3.13. Tình hình thực hiện kế hoạch thu ngân sách 2 năm 2015-2016 ....	60
Bảng 3.14. Tình hình thực hiện kế hoạch chi ngân sách 2 năm 2014-2015.....	65
Bảng 3.15. Tình hình thực hiện kế hoạch chi ngân sách 2 năm 2015-2016.....	66

## **DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ**

Biểu đồ 3.1: Cơ cấu giá trị sản xuất huyện Võ Nhai giai đoạn 2013-2015 ....	38
Biểu đồ 3.2: Cơ cấu các khoản thu ngân sách huyện qua 3 năm .....	46
Biểu đồ 3.3: Cơ cấu các nguồn thu ngân sách huyện 3 năm 2013-2015 .....	50